

ปัญหาข้อจำกัดการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในการผลิตน้ำตาลจากอ้อย

พิสิทธิ์ ตระกูลคล้ายดี

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

นิติศาสตร์มหาบัณฑิต

คณะนิติศาสตร์

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

2566

## บทคัดย่อ

ชื่อการค้นคว้าอิสระ	ปัญหาข้อจำกัดการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในการผลิตน้ำตาลจากอ้อย
ชื่อผู้เขียน	นายพิสิทธิ์ ตระกูลคล้ายดี
ชื่อปริญญา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา	2566

การค้นคว้าอิสระนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาข้อจำกัดการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในการผลิตน้ำตาลจากอ้อย เนื่องจากปัจจุบันนานาประเทศที่กำลังพัฒนาล้วนแต่เปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจต่าง ๆ ภายในประเทศได้ง่ายและสะดวกยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนและเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้ประเทศที่กำลังพัฒนาเติบโตและสามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้ ซึ่งประเทศไทยเองถือเป็นหนึ่งในประเทศผู้ผลิตน้ำตาลจากอ้อยรายใหญ่ของโลก แต่การประกอบธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อยของประเทศไทยยังดำเนินกิจการภายใต้คนไทยเป็นหลัก โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อยของคนต่างด้าวในประเทศไทยก็มีการบังคับใช้มานาน ไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ทันกับสถานการณ์การแข่งขันทางการค้าโลกในปัจจุบัน อันเป็นการจำกัดการเข้ามาประกอบธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อยของคนต่างด้าวในประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง

จากการศึกษา พบว่าการเข้ามาประกอบธุรกิจการผลิตน้ำตาลจากอ้อยของคนต่างด้าวในประเทศไทย ผู้เขียนได้ทำการศึกษาและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาและข้อจำกัดในการประกอบธุรกิจการผลิตน้ำตาลจากอ้อยของคนต่างด้าวในประเทศไทย ได้ดังนี้

1) ปัญหาทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542

กล่าวคือ เงื่อนไขในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญชีท้ายสองหมวด 3(1) ที่กำหนดให้ธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อย เป็นธุรกิจที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีและได้รับการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเสียก่อน ตามที่ระบุไว้ใน

มาตรา 8(2) ซึ่งบัญญัติว่า “ห้ามมิให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศ ธุรกิจที่มีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และหัตถกรรมพื้นบ้าน หรือธุรกิจที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีสอง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีโดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี” อันเป็นกระบวนการที่มีขั้นตอนการดำเนินการที่ซับซ้อน มีความยุ่งยาก และใช้เวลานานในการดำเนินการ

## 2) ปัญหาทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

กล่าวคือ มาตรา 5 วรรคหนึ่ง มาตรา 9 วรรคหนึ่ง มาตรา 17 (4) (18) และวรรคสอง ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 ข้างต้นจะเห็นได้ว่าผู้ที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตน้ำตาลจากอ้อย ได้แก่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลายประการ อาทิเช่น กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอตระเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย การกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอตระเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย การกำหนดราคาขายน้ำตาลทราย เมื่อพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวก็คือรัฐมนตรีของสามกระทรวงที่อยู่ในคณะรัฐมนตรีซึ่งอาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อยในประเทศไทย อีกทั้งเมื่อต้องขออนุญาตต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าวแล้ว ยังต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกชั้นหนึ่งอีก ซึ่งถือได้ว่ามีขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตที่มีความซับซ้อน และมีขั้นตอนมาก กับทั้งใช้เวลานาน

จากประเด็นปัญหาดังกล่าว ผู้เขียนจึงขอเสนอแนะให้มีการแก้ไขบัญชีท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญชีท้ายสองหมวด 3(1) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 และแก้ไขมาตรา 17 วรรคสอง ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติหรือชาวต่างด้าวได้เข้ามาประกอบธุรกิจผลิตน้ำตาลจากอ้อยในประเทศไทยได้สะดวกและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

## ABSTRACT

<b>Titel of Independent Study</b>	The Problem of Restrictions on Foreign Business Operations in the Production of Sugar from Sugarcane
<b>Author</b>	Mr. Pisit Trakulkloydee
<b>Degree</b>	Master of Laws
<b>Year</b>	2023

---

The purpose of this independent research is to study the problems of restrictions on foreign business operations in the production of sugar from sugar cane. Because nowadays many developing countries are providing opportunities for foreign investors to come and conduct various businesses within the country more easily and conveniently. In order to promote investment and to develop the country's economy. To enable developing countries to grow and be able to compete with other countries. Thailand is considered one of the world's largest producers of sugar from sugar cane. But the business of producing sugar from sugarcane in Thailand is still operated mainly by Thai people. The law regarding the sugarcane production business of foreigners in Thailand has been enforced for a long time. It has not been updated to keep up with the current world trade competition situation. This greatly limits the entry into the business of producing sugar from sugar cane by foreigners in Thailand.

The study found, it was found that foreigners entering the business of producing sugar from sugarcane in Thailand the author has studied and analyzed the problems and limitations in the business of producing sugar from sugarcane by foreigners in Thailand as follows.

- 1) Legal problems according to the Foreign Business Act B.E. 2542

That is, the conditions in the list attached to the said Act. The last two lists, Section 3(1), specify businesses producing sugar from sugarcane. It is a business that has

an impact on natural resources or the environment. which must be approved by the Minister and approved by the Cabinet first as stated in Section 8(2), which states that “Foreigners are prohibited from conducting business related to the safety or security of the country. Businesses that affect arts, culture, customs, and local handicrafts or businesses that have an impact on natural resources or the environment as specified in List Two unless permission has been granted by the Minister with the approval of the Cabinet,” which is a process with complicated procedures. There's trouble. and takes a long time to process

2) Legal problems according to the Sugarcane and Sugar Act, B.E. 2527

That is, Section 5, paragraph one, Section 9, paragraph one, Section 17 (4) (18) and paragraph two of the Sugar Cane and Sugar Act, B.E. 2527. Above, it can be seen that those with the authority to consider and determine conditions regarding Sugar production from sugarcane includes the Cane and Sugar Board. It has many powers and duties, such as setting regulations, criteria, methods, and conditions for registering and accepting registration of sugar cane farmers' institutions. Determination of regulations, criteria, methods and conditions for registration and registration of sugarcane farmers' institutions. Determining the selling price of sugar When considering the composition of the said committee, there are ministers of three ministries who are in the Cabinet, which may cause conflicts of interest regarding consideration of permission to operate a sugarcane sugar production business in Thailand. In addition, when having to request permission from the Cane and Sugar Board as mentioned above. Still need to receive approval from another level of Cabinet. This can be considered a complicated permit consideration process. and there are many steps with both taking a long time.

From the aforementioned issues the author would like to suggest that the list attached to the Act be revised. The second list, Section 3(1), Foreign Business Act, B.E. 2542 and amending Section 17, paragraph two, according to the Sugar Cane and Sugar Act, B.E. 2527, in order to provide an opportunity for foreign investors or foreigners. Entering the business of producing sugar from sugar cane in Thailand is more convenient and efficient.